****

**СОВЕТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД ЕРШОВ**

**ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**(четвертого созыва)**

**РЕШЕНИЕ**

от 29 марта 2021 года № 34-211

Об отчете Главы муниципального образования

город Ершов Ершовского муниципального

района Саратовской области за 2020 год

 В соответствии с частью 7.1. статьи 28 Устава муниципального образования город Ершов Ершовского муниципального района Саратовской области, Совет муниципального образования город Ершов РЕШИЛ:

 1. Принять отчёт Главы муниципального образования город Ершов Ершовского муниципального района Саратовской области о результатах своей деятельности и Совета муниципального образования город Ершов

 за 2020 год к сведению (Приложение).

 2. Признать деятельности главы муниципального образования город Ершов за 2020 год удовлетворительной.

Глава муниципального образования А. А. Тихов

 Приложение

 к решению Совета МО г. Ершов

 от 29 марта 2021 года № 34-211

**Отчет**

**Главы муниципального образования город Ершов**

**о результатах деятельности за 2020 год**

**Уважаемые депутаты и присутствующие!**

 В соответствии с федеральным законодательством и Уставом муниципального образования, одной из обязанностей Главы муниципального образования является представление ежегодного отчета о своей работе и в целом представительного органа.

 Во исполнение данного правового положения, в качестве Главы муниципального образования город Ершов, представляю Вашему вниманию отчёт о результатах своей деятельности и Совета муниципального образования город Ершов четвертого созыва за 2020 год и задачах, которые стоят перед депутатским корпусом в 2021 году.

 Прошедший 2020 год – особенный год в жизни нашего государства, нашего района и городского поселения. Это год 75 - летия Победы Советского народа в годы Великой отечественной войны, это год укрепления государственности. С 25 июня по 1 июля в России впервые состоялось Всероссийское голосование по внесению изменений в Конституцию РФ. Новая редакция Конституции – повод пересмотреть закон о местном самоуправлении в пользу муниципалитетов и граждан, где будут и финансы и гарантии и уверенность.

 Хочу отметить, что в отчетном периоде имелось ряд особенностей, связанных с условиями карантина в связи с пандемией новой коронавирусной инфекции COVID-19, в результате чего было ограничено проведение мероприятий, личных приемов, встреч. При организации заседаний Совета приходилось отступать от намеченного плана работы и в повестку дня включались особо важные, неотложные вопросы, которые рассматривались в экстренном порядке и принимались решения.

 Деятельность Главы и Совета муниципального образования город Ершов осуществлялась в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным, областным законодательством и Уставом и муниципальными правовыми актами.

 И работа в отчетном периоде строилась в тесном взаимодействии с Главой и Администрацией района, что позволило готовить и принимать нормативно - правовые акты, решать вопросы местного значения в области социальной, экономической и бюджетной политики с учетом интересов населения и требований законодательства.

 ***ГЛАВА***

    Глава,  являясь высшим должностным лицом городского поселения и наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также исполняя полномочия председателя Совета, в течение всего отчетного периода продолжил осуществлять представительные, законодательные и контрольные полномочия, а именно:

 - представлял муниципальное образование в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований и района, органами государственной власти, гражданами и организациями участвуя в работе различных комиссий и объединений;

 -принимал участие в правотворческой и методической деятельности Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» как член данного органа.

 -обеспечивал организационную деятельность представительного органа и взаимодействие с органами местного самоуправления и государственной власти.

 В пределах своих полномочий было издано **9** правовых актов и внесено на рассмотрение Совета 12 проектов решений.

 Обеспечено подписание и обнародование в порядке, установленном Уставом МО г.Ершов всех 74-х решений Совета и 14 постановлений Главы, в том числе 30 нормативно-правового характера ,а такженаправление нормативных актов в Министерство по делам территориальных образований Саратовской области для регистрации и внесения в регистр.

 В целях обеспечения гласности и учета общественного мнения населения проведено 8 публичных слушаний, из них 5 назначено постановлением Главы по вопросам градостроительного и земельного законодательства, о Правилах благоустройства территории МО г.Ершов, о ежегодной актуализации схемы теплоснабжения МО г.Ершов.

 Советом инициировано проведение 3 публичных слушаний по проектам решений:

 - о внесении изменений в Устав муниципального образования город Ершов,

 -об утверждении итогов исполнения бюджета муниципального образования город Ершов за 2019год,

 -о местном бюджете на 2021 год.

 Заключения публичных слушаний были рассмотрены, приняты к сведению и опубликованы.

 В рамках исполнения полномочий председателя Совета, обеспечил организационную деятельность Совета и его аппарата.

 ***Совет***

 Несмотря на ограничение мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекцией, было обеспечено оперативное рассмотрение вопросов, поставленных на повестки дня заседаний Совета.

 Благодарю депутатов за понимание и оперативность в принятии соответствующих решений, при этом учитывая Вашу депутатскую деятельность на общественных началах.

 Несколько слов об участии депутатов в заседаниях. В основном депутатский корпус реализует свои депутатские полномочия. Вместе с тем, средняя явка депутатов составила73,3% . И здесь необходимо помнить каждому из нас, что участие депутатов в заседаниях это норма закрепленная Уставом поселения и Регламентом работы Совета и должна строго выполняться.

 Ведь Совету, как представительному органу в структуре местной власти отводится особое место, поскольку именно он непосредственно выражает волю всего населения муниципального образования, принимает от его имени решения, действующие на всей территории городского поселения.

 Деятельность Совета осуществлялась в различных формах: разработка проектов решений представительного органа; анализ проектов нормативно-правовых актов, выносимых на рассмотрение Совета; подготовка замечаний, предложений по рассматриваемым проектам; проведение заседаний постоянных депутатских комиссий; контроль за исполнением ранее принятых решений; участие в рабочих совещаниях Администрации района, в районных, областных мероприятиях, в работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».

 Совет работал открыто и доступно для населения. Все мероприятия Советом проходили в открытом режиме, с соблюдением социального дистанцирования и масочного режима, при соблюдении требований, установленных Постановлением Правительства Саратовской области от 26 марта 2020года №208-П «О введении ограничительных мероприятий в связи с угрозой распространения коронавирусной инфекции.

  Доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления городского поселения обеспечивался путем размещения на официальном сайте МО г.Ершов в сети Интернет информации о деятельности, в том числе и официальных материалов, нормативно правовых актов Совета и главы; предоставлена возможность ознакомления с документами: в кабинете №25 аппарата Совета, во всех библиотеках на территории поселения, на стендах в здании Совета; документы предоставляются также по запросам.

 Обеспечено издание периодического официального печатного издания Совета «Вестник», в котором публикуется информация о деятельности Совета и главы городского поселения . Опубликовалась информация в местной газете «Степной край».

 Сле­ду­ет от­ме­тить, что ра­бо­ту с сай­том Совета не­об­хо­ди­мо ак­ти­ви­зи­ро­вать и по­сто­ян­но со­вер­шен­ство­вать, для это­го есть все воз­мож­но­сти. Де­пу­та­ты так же долж­ны ис­поль­зо­вать воз­мож­но­сти Ин­тер­не­та для об­ще­ния с из­би­ра­те­ля­ми, ин­фор­ми­ро­ва­ния о сво­ей де­я­тель­но­сти, для изу­че­ния об­ще­ствен­но­го мне­ния по важ­ней­шим про­бле­мам, чтобы более оперативно находить пути их решения. Использовать уже наработанную в этом направлении практику Главы и администрации района - открытые информационные площадки в одноклассниках, в Инстаграм и в контакте. Это эффективный способ общения с населением.

Но в тоже время это не должно заменять проведение личных встреч депутатов с населением.

 На постоянном контроле депутатского корпуса находится работа с обращениями граждан в органах местного самоуправления. За 2020 год в Совет муниципального образования город Ершов поступило 18 обращений, из них 2 в письменной форме и 16 на личном приеме Главы и депутатов.

 С 25 ноября по 1 декабря, в рамках недели приема граждан по личным вопросам депутатами Совета в своих избирательных округах. Принимали участие в Едином дне приема граждан 10 декабря 2020года в День прав человека, совместно с представителями Саратовской юридической Академии права в системе Онлайн.

 Давались ответы, консультации на вопросы, поступающие по телефону, которые не вошли в статистику.

 Основная часть обращений - из сферы жилищно-коммунального хозяйства (жалобы на работу управляющих компаний, благоустройство территории, ремонт дорог). По итогам рассмотрения обращений органы местного самоуправления оперативно реагировали на возникающие проблемы населения.

 Анализ работы с обращениями граждан администрации района и Совета были предметом рассмотрения на очередном заседании Совета.

 Что касается личного приема граждан, то необходимо отметить, что в период распространения коронавирусной инфекции личный прием не проводился в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции. Этим объясняется значительное сокращение обращений, поступивших в адрес Совета.

 В соответствии с Уставом муниципального образования основной формой работы Совета являются заседания, на которых решаются вопросы, отнесённые законодательством к его полномочиям.

 На них регулярно присутствовала Глава Ершовского района и ее заместители, работники прокуратуры, представители структурных подразделений администрации и муниципальных предприятий.

 Советом депутатов было проведено 10 заседаний, из них 4 внеочередных, рассмотрено 74 вопроса и принято 30 решений нормативно-правового характера.

 Предварительно все вопросы были рассмотрены на заседаниях 2-х постоянных комиссий. Бюджетной комиссией проведено 13 заседаний и рассмотрено\_64 вопроса, а комиссией по законности и местному самоуправления соответственно 6 и 22, В том числе и в порядке контроля по решению вопросов местного значения органами исполнительной власти.

 Внесено на заседание Совета 31 проект решений нормативно-правового характера для рассмотрения и принятия.

 Все вопросы рассматривались в соответствии с полномочиями и в рамках компетенции Совета.

 ***Нормотворческая деятельность***, одна из главных направлений деятельности Совета, осуществлялась в тесном взаимодействии с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области», администрацией Ершовского муниципального района и ее структурными подразделениями, а также прокуратурой Ершовского района.

 В те­че­ние го­да ве­лась сов­мест­ная ра­бо­та на ста­дии под­го­тов­ки про­ек­тов нор­ма­тив­ных пра­во­вых ак­тов пу­тём на­прав­ле­ния их на пра­во­вую экс­пер­ти­зу в про­ку­ра­ту­ру рай­о­на.

 Большинство принятых нормативных правовых актов относятся к вопросам бюджетно-финансовой, социально-экономической сферы, а также организации деятельности Совета.

 Для обес­пе­че­ния своевре­мен­но­го вве­де­ния за­ко­нов на тер­ри­то­рии городского поселения, в свя­зи с из­ме­не­ни­я­ми дей­ству­ю­ще­го за­ко­но­да­тель­ства, прак­ти­че­ски на каж­дом заседании вно­си­лись из­ме­не­ния и до­пол­не­ния в ра­нее при­ня­тые ре­ше­ния с це­лью при­ве­де­ния их в со­от­вет­ствие с из­ме­нив­шим­ся за­ко­но­да­тель­ством. Та­ких ре­ше­ний бы­ло при­ня­то 13.

 В числе важнейших документов и решений, принятых депутатским корпусом в отчетном периоде, следует отметить решения:

 - об утверждении отчета  об исполнении бюджета за 2019 год;

 - о внесении  изменений в решение  «О бюджете муниципального образования  город Ершов на 2020 год »;

 - о рассмотрении итогов исполнения бюджета городского поселения на 2020 год;

   - о принятие местного бюджета на 2021год;

 - о внесения изменений в нормативно правовые акты регулирующие вопросы порядка проведения схода и собрания, опроса граждан на территории поселения; порядка привлечения граждан к выполнению на добровольной основе для решения вопросов местного значения; стоимости услуг по гарантированному перечню на погребение.

 -о внесении изменений в Правила землепользования и застройки и в Правила благоустройства территории муниципального образования.

 Разработаны и приняты Положения регулирующие вопросы, связанные с реализацией инициативных проектов на территории городского поселения с 2021 года.

 Вносились изменения в Устав муниципального образования город Ершов в целях приведения его в соответствия с федеральным законодательством.

 В отчётном году Совет рассматривал вопросы по управлению и распоряжению муниципальной собственностью: заслушали и утвердили отчёт об исполнении приватизации имущества муниципального образования, вносились дополнения и изменения в программу приватизации имущества, принимались решения о передаче имущества из муниципальной собственности.

***Реализация контрольных полномочий***

 Исключительные полномочия депутатского корпуса – это контрольные функции ,которые в отчетном периоде составили значительную часть работы Совета.

 В отчетном периоде использовались такие формы контроля как заслушивание отчетов и докладов органов и должностных лиц местного самоуправления по исполнению вопросов местного значения и своих полномочий:

 - отчеты Главы муниципального образования город Ершов о результатах его деятельности и Главы Ершовского района о деятельности Администрации и иных подведомственных ему органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов поставленных Советом городского поселения;

   - отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии Ершовского муниципального района в части исполнения переданных контрольных полномочий.

 Депутаты на заседании Совета в порядке контроля заслушали информации:

 -о выполнении мероприятий по 7 муниципальным программам, финансирование которых предусмотрено в местном бюджете;

 -об участии в федеральных и областных программах, и реализации инициативных проектов;

 -о реализации намеченных мероприятий по выполнению наказов избирателей;

 -о финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий городского поселения;

 - вопросы, связанные с эффективном использованием бюджетных средств и муниципального имущества и принятием мер к пополнению доходной части местного бюджета;

 -другие вопросы, связанные с исполнением полномочий и поставленных населением перед органами местной власти (вопросы содержания дорог и мест общего пользования, водоснабжения, уличного освещения и т.д.).

 По каждому вопросу осуществления контроля Советом принималось решение, давались оценки и рекомендации.

***Несколько примеров.***

 Так, инициированная Главой муниципального образования город Ершов, проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городское хоз-во» Контрольно-счетной комиссией , подтвердила выводы Совета о нерентабельности и убыточности предприятия . Что легло в основу принятия решения Советом о его ликвидации.

 Хотя уже в 2019 году было понятно, что в связи с переводом жилого фонда на индивидуальное отопление, МУП «Городское хоз-во» утратит свои функции ресурсоснабжающей организации и не будет способна использовать имеющиеся материальные ресурсы для дальнейшего своего развития.

 Но соответствующие структуры подразделения администрации ЕМР, га которых возложен контроль за работой предприятия, не проявили должную оперативность в решении данной проблемы и получили дополнительные убытки за 2020год, в том числе в виде уплаты налогов. Хотя этого можно было избежать.

 Не в полной мере используются и функции муниципального контроля в обеспечении оформления земельных участков и недвижимого имущества собственников, использования их по назначению, Что дает возможность уйти от налогооблажения и отражается на доходной части бюджета.

 Так же: Генеральный план и Правила землепользования и застройки также требуют новой разработки, т.к. эти документы не отражают фактического положения в градостроительстве на территории поселения. А также требуют новой редакции в связи с изменением градостроительного федерального законодательства. Об этом неоднократно отмечалось депутатами Совета, но пока оставлено без должного внимания администрацией.

 Здесь нам вместе есть над чем работать.

***Бюджет***

 По прежнему особое внимание депутатским корпусом уделено формированию, утверждению и исполнению бюджета муниципального образования город Ершов.

 Проект бюджета муниципального образования город Ершов изучался на совместных заседаниях постоянных комиссий Совета с участием должностных лиц администрации ЕМР.

 В соответствии с заключенным соглашением , финансовый контроль осуществлялся Контрольно-счетной комиссией ЕМР, т.е. проект бюджета на очередной финансовый год и отчеты о его исполнении в обязательном порядке проходили экспертизу в КСК ЕМР.

 В текущем году нам предстоит еще рассмотреть и проанализировать итоги исполнения бюджета в 2020 году и поэтому остановлюсь на основных моментах по данному вопросу.

 Анализируя бюджет муниципального образования город Ершов необходимо отметить , увеличение его доходной и расходной части.

 Первоначально местный бюджет был утвержден в сумме 87 769,4тыс.руб. по доходам и аналогично по расходам, который планировался практически из собственных доходов и из них межбюджетные трансферты составили 25,1 % (22 034,7 тыс.руб.) от запланированных средств.

 В течение года Советом муниципального образования город Ершов принято 9 решений о внесении изменений в бюджет ,увеличившие доходную часть на 64 677,7 тыс. руб. (уточненный план 152 447,1тыс.руб) и расходную часть на 66 434,9 (уточненный план154204,3тыс.руб)

 Вместе с тем пришлось скорректировать бюджет 2020года в сторону уменьшения плана собственных доходов и расходов на сумму более 4, млн . руб. в связи с не получением планируемых налогов : земельного налога с физических лиц- 3 104,8 тыс. руб, и с организаций- 1 124,7тыс.руб.;

единый с/х налог в сумме 1 661923,68рублей.

 Фактическое исполнение по доходам за 2020 год составило 151675.7тыс.руб.(99,5% к уточненному плану)  **:из них:**

 -собственные доходы поселения по налоговым и неналоговым доходам -60 826.5тыс.руб (выполнение 98.8% к уточненному плану )

 - безвозмездные поступления - в сумме 90849,2 тыс.руб,

 Анализ свидетельствует о снижении доходных поступлений в местный бюджет на 15,6% по сравнению с 2019годом (на общую сумму -23848,1 тыс.руб.),из них налоговых и неналоговых доходов на 6,5 % .

 Расходная часть бюджета составила 152 981,3 тыс.руб. и исполнение 99,2 % к уточненному плану на 2020 год. (2019г -182700,5 тыс.рублей) .

 Формирование и исполнение бюджета основано на программно-целевом методе бюджетного планирования. И 98,5% расходов местного бюджета произведено на проведения мероприятий , запланированных по 7 муниципальным программам.

 Основная часть ,а это 61,1% (93 357,1 тыс. руб.) бюджетных средств направлено на мероприятия программы « Формирование комфортной городской среды на 2018-2022годы»-обустройство 17 домов (8 дворовых территорий по улицам ул.Урожайная , ул. Космонавтов , и им.Гагарина, Интернациональная по г.Ершов , благоустройство общественной территории площадь И.П. Кузнецова. «Обустройство пешеходной зоны по ул. Интернациональной в городе Ершове в рамках проекта **«ВЕРА. НАДЕЖДА. ЛЮБОВЬ»**.

 16,1% (24613,9тыс.руб.) средств бюджета направлено на мероприятия по МП « Развитие транспортной системы муниципального образования город Ершов до 2020года» на ремонт и содержание дорог в границах поселения ,и безопасности дорожного движения;

 10,8 %(16523,3 тыс.руб.) направлены на мероприятия по МП «Благоустройство на территории МО г.Ершов до 2020гоа»:благоустройство улиц и площадей города(уличное освещение ,озеленение и т.д.);

 3,4% (5259,5тыс.руб) направлено на мероприятия по МП « «Повышение энергоэффективности и энергосбережения до 2020года» перевод многоквартирных домов на индивидуальное отопление.

 Бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1305,6 тыс.руб., который покрывается за счет изменений остатков на счетах по состоянию на начало и на конец отчетного периода.

 В результате были решены основные вопросы, поставленные населением перед властью, в том числе по итогам рейтенговых голосований населения в рамках программ формирования комфортной городской среды и благоустройство общественных территорий.

 С 2019 года приоритетными направлениями является благоустройство общественных пространств. Здесь проделала большая работа администрацией Ершовского муниципального района.

 Участие во Всероссийском конкуре и победа, участие в федеральных и областных программах, подготовка и реализация инициативных проектов - позволили привлечь в местный бюджет дополнительные средства и выполнить мероприятия, в том числе и выполнение наказов избирателей, которые не могли быть реализованы за счет собственных средств. Мы это видим в реальности.

 Несмотря на сложные условия в 2020 году администрацией обеспечено выполнение мероприятий по указанным проектам.

 Хочу выразить слова благодарности главе района Зубрицкой С.А за ее активную позицию в работе по данному направлению и проделанную работу в непростых условиях 2020года работу по решению вопросов местного значения.

 О проделанной работе в этом направлении в 2020году и ее результатах подробно было изложено в отчете главы Ершовского района на предыдущем заседании, на активе района и опубликовано в районной газете. Поэтому я не буду повторяться.

 Безусловно, работа по реализации таких проектов должна быть продолжена. И конечно депутаты Совета должны быть заинтересованы в реализации инициативных проектов на территории избирательных округов, представителями которых они являются. А значит непосредственно принимать участие вместе с органами исполнительной власти по вовлечению населения в территориальное общественное самоуправление. Ведь это один из способов решения проблемных вопросов по благоустройству территории, где мы проживаем. И это уже подтверждает наработанная практика.

 На территории городского поселения продолжается работа по решению вопросов местного значения, связанного в развитием спорта, проведением культурно - массовых мероприятий.

 Учитывая ограничения, установленные в период пандемии учреждения культуры перешли в формат работы посредством системы Интернет, используя бесконтактные методы работы. И до сих пор продолжают вести работу в социальных аккаунтах «Однокласники», «Вконтакте», «Инстаграм», посредством использования которых проводят прямые трансляции мероприятий, мастерклассы, беседы, лекции, участвуют в акциях и конкурсах.

 . Проводились мероприятия, посвященные 75 годовщине Победы в ВОВ, том числе с использованием бесконтактных мер взаимодействия, через систему Онлайн. Ветеранам вручены юбилейные медали. О проведенных мероприятиях оповещалось население также через средства массовой информации.

 **Уважаемые коллеги!**

 Подводя итоги 2020 года можно сказать, что в целом работа Совета депутатов в течение отчетного периода показала, что направления работы были выбраны правильно. Вниманием депутатов были охвачены основные проблемы в городском поселении. Совет муниципального образования Ершов проделал определенную работу по реализации полномочий, возложенных законодательством на представительный орган местного самоуправления.

 Безусловно, в работе представительного органа имеются и недочеты, о которых мы знаем - и над этим нам необходимо работать.

 Но надо помнить, что добиться успехов можно только совместными действиями представительной и исполнительной власти и населения. Использовать все имеющие возможности и ресурсы для улучшения благосостояния населения и комфортного проживания.

Благодарю за внимание.