

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**НОВОСЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 26.12.2018 г. №35**

1. **Об утверждении муниципальной программы**
2. **«Развитие муниципального управления**
3. **Новосельского муниципального образования**
4. **до 2021 года»**

Руководствуясь ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом Новосельского муниципального образования, администрация Новосельского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

* 1. 1.Утвердить муниципальную программу «Развитие муниципального управления Новосельского муниципального образования до 2021 года» согласно приложению.
  2. 2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации ЕМР в сети «Интернет».

1. 3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
2. Глава Новосельского МО И.П. Проскурнина

Приложение № 1

1. к постановлению администрации
2. Новосельского МО
3. от 26.12.2018 г № 35

**Муниципальная программа**

**«Развитие муниципального управления Новосельского муниципального**

**образования до 2021 года»**

**Паспорт**

**муниципальной программы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Развитие муниципального управления Новосельского муниципального образования до 2021 года (далее муниципальная программа) | | | |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Новосельского муниципального образования | | | |
| Соисполнители муниципальной программы | Администрация Новосельского муниципального образования | | | |
| Подпрограммы муниципальной программы | Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами» | | | |
| Утверждаемые ведомственные целевые программы в сфере реализации муниципальной программы | Отсутствует | | | |
| Цели муниципальной программы | совершенствование развития муниципального управления | | | |
| Задачи муниципальной программы | содействие в решении вопросов местного значения, развитие территориальных и организационных основ, повышения открытости местного самоуправления | | | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - обеспечение условий для эффективного осуществления полномочий Администрация Новосельского муниципального образования;  - повышение качества муниципального управления;  - повышение информационной открытости органов местного самоуправления | | | |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2019-2021гг. | | | |
| Объемы финансового обеспечения муниципальной программы, в том числе по годам | расходы (тыс. рублей.) | | | |
| всего | 2019г. | 2020г | 2021г. |
| бюджет МО | 27,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| бюджет района (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| федеральный бюджет (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| внебюджетные источники (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Целевые показатели муниципальной программы (индикаторы) | 1. Обеспечение эффективного осуществления полномочий;  2. Сокращение долговой нагрузки на бюджет. | | | |

**1. Характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Развитие и совершенствование системы муниципального управления является одним из важных условий обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, повышения уровня и качества жизни населения

Современная модель местного самоуправления, основанная на положениях Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепила необходимые гарантии развития одного из наиболее востребованных институтов народовластия.

Важным инструментом для оценки качества муниципального управления являются:

оценка результативности деятельности (на основе количественных показателей и их динамики);

оценка удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления.

Система оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления позволяет стимулировать органы местного самоуправления к работе по улучшению качества жизни населения.

Положительный социально-экономический климат возможен только в условиях совершенствования системы муниципального управления и развития муниципальной службы.

Основными рисками, связанными с развитием муниципального управления и муниципальной службы в муниципальном образовании являются:

недостаточное материально-техническое и финансовое обеспечение полномочий органов местного самоуправления;

отсутствие надлежащего кадрового обеспечения для реализации полномочий органов публичной власти,

нестабильные социально-экономические процессы в муниципальном образовании.

**2. Цели, задачи муниципальной программы**

Основным приоритетом муниципальной политики в сфере реализации программы является совершенствование муниципального управления Новосельского муниципального образования, повышение эффективности муниципального управления, исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Основными целями программы являются:

совершенствование муниципального управления, повышение его эффективности за счет укрепления материально-технической базы;

совершенствование организации муниципальной службы муниципального образования, повышение эффективности исполнения муниципальными служащими своих должностных обязанностей.

Основными задачами программы являются:

совершенствование правовых и организационных основ местного самоуправления, муниципальной службы;

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в области муниципального управления;

оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

**3. Целевые показатели программы**

Основными показателями программы являются:

- степень эффективной деятельности органов местного самоуправления до 55% к 2021году;

- усовершенствование нормативно-правовой базы по вопросам развития муниципальной службы до 100% к действующему законодательству по вопросам муниципальной службы к 2021 году.

Основные целевые показатели представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

**4. Прогноз конечных результатов программы, сроки и этапы**

**реализации муниципальной программы**

Основными ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы должно стать достижение следующих показателей:

повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления;

выявление зон, требующих приоритетного внимания муниципальных властей.

Срок реализации муниципальной программы 2019-2021г.

**5.Перечень основных мероприятий**

Перечень основных мероприятий представлен в приложении № 2 к муниципальной программе.

**6. Финансовое обеспечение реализации муниципальной программы.**

Общий объем финансирования программы –27,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 9,0 тыс. рублей;

2020год –9,0 тыс. рублей;

2021 год – 9,0 тыс. рублей;

по источникам финансирования: бюджет муниципального образования – 27,0 тыс. рублей;

районный бюджет – могут привлекаться средства районного бюджета;

областной бюджет – могут привлекаться средства областного бюджета;

федеральный бюджет – могут привлекаться средства федерального бюджета;

внебюджетные средства – могут привлекаться средства внебюджетных источников.

**7.Анализ рисков реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов.

К их числу относятся недостаточность технической и нормативной правовой поддержки муниципальной программы. Эти риски могут привести к нарушению сроков выполнения мероприятий и достижения запланированных результатов.

Также возможны финансовые риски, вызванные недостаточностью и несвоевременностью финансирования из бюджета муниципального образования.

**Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании»**

**Паспорт подпрограммы**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подпрограммы | «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании» (далее подпрограмма) | | | |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | администрации Новосельского МО. | | | |
| Соисполнители подпрограммы | Соисполнители подпрограммы отсутствуют | | | |
| Цели подпрограммы | 1) Обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования  2) Повышение качества бюджетного процесса муниципального образования | | | |
| Задачи подпрограммы | 1)Нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования;  2) Создание условий для реализации подпрограммы; | | | |
| Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы | Ожидаемые конечные результаты реализации подпрограммы:  - формирование бюджета муниципального образования в установленные сроки в рамках прогноза параметров бюджетной системы, что обеспечит стабильность и предсказуемость бюджетной политики;  - повышение обоснованности и прозрачности бюджетных расходов в результате качественной организации исполнения бюджета муниципального образования, полное и своевременное исполнение расходных обязательств. | | | |
| Сроки и этапы реализации подпрограммы | 2019-2021 годы | | | |
| Объемы финансового обеспечения муниципальной подпрограммы,  в том числе по годам: | расходы (тыс. рублей.) | | | |
| всего | 2019г. | 2020г. | 2021г. |
| бюджет МО | 27,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| бюджет района (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| федеральный бюджет (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| внебюджетные источники  (прогнозно) | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Целевые показатели подпрограммы (индикаторы | 1) Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований и сроков составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;  2) Соблюдение установленных бюджетным законодательством сроков предоставления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования;  3) Соответствие дефицита бюджета муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | | | |

1. **Характеристика сферы реализации Подпрограммы.**

Одним из основных условий достижения целей социально-экономического развития Новосельского муниципального образования (далее – муниципальное образование) является проведение единой финансовой, бюджетной, налоговой и долговой политики, направленной на обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета, мобилизацию дополнительных финансовых ресурсов в целях полного и своевременного исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Подготовка, принятие и предстоящая реализация подпрограммы вызвана необходимостью совершенствования текущей бюджетной политики, а также оптимизация долговой нагрузки на бюджет муниципального образования.

Подпрограмма отражает деятельность управления финансово-бюджетной политики Администрации Новосельского муниципального образования, основой которой является выработка единой финансовой политики и осуществление функций по составлению и организации исполнения бюджета муниципального образования. Современная система управления муниципальными финансами и муниципальным долгом муниципального образования сложилась в результате определенной работы по совершенствованию бюджетного процесса, обеспечению прозрачности системы бюджетных финансов, внедрению новых технологий в формирование и исполнение бюджета в ходе реализации основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики муниципального образования.

В результате проводимой бюджетной реформы обеспечивается преемственность и предсказуемость бюджетной политики, долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального образования, обоснованность планирования бюджетных расходов.

В целях выполнения бюджетных обязательств постоянно анализируется исполнение бюджета, что гарантирует стабильное финансирование всех расходов бюджета, своевременное и полное выполнение принятых обязательств.

В системе управления муниципальными финансами одним из ключевых инструментов является долговая политика. Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования, минимизации рисков невыполнения принятых обязательств при его исполнении необходимо эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих задач:

- проведение ответственной долговой политики;

- осуществление заимствований в пределах ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=595F38ED0566332C58B1F77DF7B767E606B24ED977363165E876280981gDuDK) Российской Федерации;

- обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств муниципального образования с целью сохранения репутации добросовестного заемщика.

В бюджетном процессе качество и эффективность управления муниципальным долгом непосредственно влияют на исполнение расходной части бюджета.

Привлечение заемных финансовых средств в муниципальном образовании осуществляется в целях погашения долговых обязательств и финансирования дефицита бюджета. За счет заимствований обеспечивается сбалансированность бюджета.

Комплексный подход к выполнению задач в рамках данной подпрограммы позволит обеспечить эффективное решение актуальных вопросов развития бюджетной системы.

1. **Цели, задачи Подпрограммы.**

Приоритетами муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

- проведение взвешенной и ответственной бюджетной политики, бюджетных правил и процедур, обеспечивающих прозрачность, подотчетность, эффективность и результативность бюджетных расходов;

- повышение качества управления бюджетным процессом, разработка новых подходов к организации и осуществлению бюджетного процесса;

- расширение программно-целевого подхода при формировании бюджета муниципального образования, переход к программной структуре расходов;

- организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- нормативное правовое регулирование в сфере управления муниципальным долгом муниципального образования;

Целями подпрограммы «Управление муниципальными финансами» являются:

- обеспечение стабильной финансовой основы для исполнения расходных обязательств муниципального образования;

- повышение качества бюджетного процесса муниципального образования.

Для достижения поставленных целей подпрограммы планируется решение следующих задач:

- нормативно-методическое обеспечение и организация бюджетного процесса муниципального образования;

- создание условий для реализации подпрограммы.

1. **Целевые показатели Подпрограммы.**

Муниципальная подпрограмма имеет следующие целевые показатели:

- соблюдение установленных бюджетным законодательством требований и сроков составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

- соблюдение установленных бюджетным законодательством сроков предоставления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования, в %;

- соответствие дефицита бюджета муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные целевые показатели подпрограммы указаны в приложении № 1 к муниципальной программе.

1. **Перечень основных мероприятий Подпрограммы.**

Перечень мероприятий подпрограммы определен исходя из необходимости достижения ожидаемых результатов ее реализации, а также исходя из полномочий и функций администрации Новосельского муниципального образования.

**Мероприятие «Управление резервными средствами»**

В целях реализации этого мероприятия создается резервный фонд Администрации Новосельского муниципального образования для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий муниципального образования, незапланированных бюджетом на соответствующий финансовый год, но входящих в обязанности и компетенцию муниципального образования.

Резервный фонд формируется за счет собственных доходов бюджета муниципального образования. Размер резервного фонда устанавливается решением Совета депутатов Новосельского муниципального образования на соответствующий финансовый год. Резервный фонд указывается в расходной части бюджета как предельная сумма, которая может быть израсходована по мере необходимости.

Основанием для предоставления средств резервного фонда является постановление администрации Новосельского муниципального образования.

Перечень основных мероприятий подпрограммы указаны в приложении № 2 к муниципальной программе.

**5. Объем финансового обеспечения реализации Подпрограммы.**

Ресурсное обеспечение реализации мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования.

Общий объем финансирования программы – 27,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019 год – 9,0 тыс. рублей;

2020 год – 9,0 тыс. рублей;

2021 год – 9,0 тыс. рублей;

Основные сведения об объемах и источниках финансового обеспечения муниципальной подпрограммы указаны в приложении № 3 к муниципальной программе.

**6. Анализ рисков реализации Подпрограммы.**

Реализация мероприятий подпрограммы также связана со следующими рисками:

нарушение бюджетного законодательства в сфере организации бюджетного процесса;

несоблюдение порядка и сроков подготовки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

несвоевременное и неполное исполнение бюджета муниципального образования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

нарушение требований бюджетного законодательства в части вопросов исполнения бюджета муниципального образования;

неисполнение расходных обязательств муниципального образования;

невозможность обеспечения надежного, качественного и своевременного кассового обслуживания исполнения бюджета муниципального образования;

невозможность исполнения местных бюджетов в случае существенного изменение параметров экономической конъюнктуры по сравнению с теми, которые были предусмотрены при формировании подпрограммы.

В целях управления вышеуказанными рисками:

проводятся мероприятия по минимизации нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере организации бюджетного процесса;

контролируется порядок и сроки подготовки проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период;

обеспечивается своевременное и полное исполнение бюджета муниципального образования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации;

проводятся мероприятия по обеспечению прозрачности бюджетных данных для заинтересованных пользователей;

обеспечивается исполнение расходных обязательств муниципального образования;

обеспечивается надежное, качественное и своевременное кассовое обслуживание исполнения бюджета муниципального образования.

К мерам управления рисками, которые могут оказать влияние на достижение запланированных целей, относятся:

детальное планирование хода реализации подпрограммы;

оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;

своевременная актуализация ежегодных планов реализации подпрограммы, в том числе корректировка состава и сроков исполнения мероприятий с сохранением ожидаемых результатов мероприятий подпрограммы.

Приложение №2 к муниципальной программе

**Перечень**

**основных мероприятий подпрограммы «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании» муниципальной программы**

**«Развитие муниципального управления Новосельского муниципального образования до 2021 года»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование мероприятий | Исполнитель | Срок | |
| Начала реализации | окончания реализации |
| Подпрограмма 1 «Управление муниципальными финансами Новосельского муниципального образования» | | | |
| 1. Основное мероприятие «Управление резервными средствами» | администрация НМО | 2019г | 2021г. |

Приложение № 3 к муниципальной программе

**Сведения**

**об объемах и источниках финансового обеспечения муниципальной программы**

**Развитие муниципального управления Новосельского муниципального образования до 2021года.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Ответственный исполнитель (соисполнитель, участник) | Источники финансирования | Объемы  финансирования, всего | в том числе по годам реализации | | |
| 2019г | 2020г | 2021г |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  |  |  |
| Подпрограмма № «Управление муниципальными финансами в Новосельскоммуниципальном образовании» | администрация НМО | Всего | 27,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| Бюджет местный | 27,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| Основное мероприятие  Управление резервными средствами | администрация НМО | Всего | 27,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |
| Бюджет местный | 27,0 | 9,0 | 9,0 | 9,0 |

Приложение № 1к муниципальной программе

**Сведения**

**о целевых показателях (индикаторах) муниципальной программы**

**Развитие муниципального управления Новосельского муниципального образования до 2021 года.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование программы, наименование показателя | Единица измерения | Значение показателей\* | | | | |
| 2019 | 2020 | 2021 | |
| 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | 7 | |
| Подпрограмма «Управление муниципальными финансами в муниципальном образовании» | | | | | | | |
| 1 | Соблюдение установленных бюджетным законодательством требований и сроков составления проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период | да/нет | да | да | да |
| 2 | Соблюдение установленных бюджетным законодательством сроков предоставления отчетности об исполнении бюджета муниципального образования | да/нет | да | да | да |
| 3 | Соответствие дефицита бюджета муниципального образования требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации | % | не более 10 % | не более 10 % | не более 10 % |