

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета

Новосельского муниципального образования

за 2018 год

1. **Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Новосельского муниципального образования подготовлено Контрольно-счетной комиссией Ершовского муниципального района на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 18 п.1 Положения о бюджетном процессе в Новосельском муниципальном образовании, утвержденного решением Совета депутатов Новосельского МО от 24.01.2017 №72-134, пункта 1.3. Соглашения о передаче Контрольно-счетной комиссии Ершовского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Новосельского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №12 от 01.11.2014г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный год», утвержденным распоряжением КСК от 28.07.2015 № 45-о (далее – Стандарт), с соблюдением требований БК РФ.

В ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной комиссией осуществлены следующие мероприятия:

* проверка годового отчета об исполнении бюджета Новосельского муниципального образования на соответствие требованиям нормативных правовых актов и данным годовой бюджетной отчетности;
* анализ и оценка показателей исполнения бюджета;
* анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

На основании Закона Саратовской области от 20.04.2018г. №42-ЗСО «О преобразовании Кушумского, Новосельского и Чапаевского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области» Новосельское МО приняло на баланс имущество поселений Кушумского и Чапаевского МО.

1. **Проверка годовой бюджетной отчетности**
   1. **Соответствие годовой бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов**

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную комиссию в сроки, установленные пунктом 4 статьи 18 Положения о бюджетном процессе.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Все обязательные реквизиты и показатели форм и таблиц отчетности заполнены, контрольные соотношения между формами отчетности соблюдены.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. Однако хочется отметить, что в предоставленном отчете об исполнении бюджета указаны бюджетные назначения первоначально утвержденного бюджета МО.

Решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

***Решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского МО предоставлено в произвольной форме, не соответствующей БК РФ.***

* 1. **Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 01.01.2019года дебиторскойзадолженности нет.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторскойзадолженности нет.

Просроченной кредиторской и нереальной к взысканию дебиторской задолженности муниципальное образование не имеет.

* 1. **Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности**

Форма отчетности «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не включена в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» представлена информация о результатах исполнения бюджета.

Информация о проведении инвентаризаций отражена в таблице №6.

В «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Новосельского МО за 2018 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности. Из пояснительной записки по ф.0503121

строка 061 – 26748982,30 руб., из них 660200,00 руб. – дотации и субвенции полученные Финансовым управлением администрации ЕМР, 26088782,30 руб. поступило имущество (в том числе имущество казны) от Кушумского и Чапаевского МО в связи с объединением;

строка 092 – 189178,00 руб., из них 276678,00 руб. начисленный доход от продажи имущества и 87500,00 руб. списание транспорта средства с баланса учреждения с остаточной стоимостью.

Строка 095 – 1291060,00 руб. начислена задолженность по бюджетному кредиту, предоставленному бюджету Новосельского МО для завершения водоснабжения с.Лобки 2-е.

Основные показатели представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Сумма (тыс. руб.) |
| 1. | Доходы | 28310,1 |
| 2. | Расходы | 2294,2 |
| 3. | Операционный результат до налогообложения (стр.1 - стр.2) | 26015,9 |
| 4. | Операции с нефинансовыми активами | 27164,5 |
| 5. | Операции с финансовыми активами | -1148,6 |
| 6. | Операции с обязательствами | 1279,9 |
| 7. | Чистый операционный результат (стр.4 + стр.5 - стр.6) | 24736,0 |

Таким образом, разность начисленных доходов и расходов по бюджетной деятельности равна разности сумм операций с активами и сумм операций с обязательствами. Положительный результат (24736,0) означает превышение доходов над расходами или активов над обязательствами Новосельского МО.

1. **Анализ изменения плановых показателей бюджета**

Решением Совета депутатов Новосельского МО от 14.12.2017 №89-168 «О бюджете Новосельского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на 2018 год» утверждены основные характеристики местного бюджета на 2018 год:

* прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 1972,4 тыс. руб.;
* общий объём расходов местного бюджета в сумме 1972,4 тыс. руб.;
* дефицит местного бюджета не прогнозировался.

Изменения в местный бюджет в течение 2018 года вносились 6 раз (решения от 02.04.2018 № 93-179, от 20.07.2018 № 102-193, от 20.08.2018 № 105-196, от 25.09.2018г. №1-13, от 03.10.2018г. №3-15, от 17.12.2018г. №13-33).

Внесения изменений в бюджет муниципального образования, в **нарушение** ст.9 ч.7 Федеральным законом от 07 декабря 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» принято без проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии.

В результате внесенных изменений в окончательной редакции бюджет поселения на 2018 год утвержден:

* по доходам в сумме 2234,5 тыс. руб., с увеличением по отношению к первоначальным назначениям на 262,1 тыс. руб. или на 13,3%;
* по расходам в сумме 3548,3 тыс. руб., с увеличением по сравнению с первоначальными назначениями на 1575,9 тыс. руб., или на 79,9%;
* дефицит местного бюджета в сумме 1313,8 тыс. руб.

Внесение изменений в течение 2018 года в утвержденный бюджет связано в основном в связи с дополнительным выделением бюджетных ассигнований, а также перераспределением средств местного бюджета.

Динамика изменений основных характеристик местного бюджета (доходы, расходы, дефицит) в 2018 году представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)



Плановые показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату соответствует плановым показателям, отраженным в решении о местном бюджете.

1. **Анализ годового отчета об исполнении бюджета**

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год бюджет поселения исполнен:

* по доходам в сумме 2308,8 тыс. руб. (или на 103,3%), что выше уточненных бюджетных назначений на 74,3 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 3468,6 тыс. руб. (или на 97,8%), что нижеуточненных бюджетных назначений на 79,7 тыс. руб.

Результат исполнения бюджета – превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме 1159,8 тыс. руб.

В таблице № 3 представлено исполнение бюджета поселения по основным характеристикам бюджета на 2018 год.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2018г. составлял сумму 1313,9 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2019 ‑ составил сумму 154,1 тыс. руб. (собственные средства бюджета).

Из местного бюджета в 2018 году бюджетные ссуды и бюджетные кредиты не предоставлялись. Заимствования из других бюджетов бюджетной системы РФ производились. Новосельскому МО был выдан бюджетный кредит для завершения водоснабжения с.Лобки 2 в сумме 1291060,00 руб. Расходы на обслуживание муниципального долга составили 587,17 руб.

Муниципальный внутренний долг Новосельского МО по состоянию на 01.01.2019г. составляет 1294,3 тыс. руб.

* 1. **Исполнение бюджета по доходам**

Исполнение местного бюджета за 2018 год по доходам составляет 2308,8 тыс. руб., плановые показатели исполнены на 103,3%.

Основным источником формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы – 71,4% от общей суммы доходов. Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 28,6% в общей сумме доходов бюджета.

* + 1. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 1648,5 тыс. руб. или 105,7%. По сравнению с показателями 2017 года объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 14,6% или на 240,7 тыс. руб.

По сравнению с показателями кассового исполнения за 2017 год сумма поступлений налоговых доходов увеличилась на 48,3 тыс. руб. или на 3,8%. Налоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 1271,5 тыс. руб., исполнение 107,8%, в том числе:

* 1. Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составило 700,0 тыс. руб. или 94% от плана. По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2017 год поступление данного налога уменьшилось на 44,8 тыс. руб. или на 6%.
  2. Поступление налога на имущество физических лиц и земельный налог составил 490,1 тыс. руб. или 117,8% от годовых плановых показателей. За аналогичный период прошлого года данные доходы в местный бюджет поселения поступали в размере 396,3 тыс. руб.
  3. План по государственной пошлине выполнен на 95% поступление составило 1,9 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом поступление данного доходного источника уменьшилось на 2,1 тыс. руб. или на 52,5%.
  4. Поступление по единому сельскохозяйственному налогу составило 79,5 тыс.руб., что на 63,3 тыс.руб. больше плановых назначений.
  5. По сравнению с показателями кассового исполнения за 2017 год сумма поступлений неналоговых доходов увеличились на 192,4 тыс. руб. Неналоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили  377,0тыс. руб., исполнение 99,1%.
     1. **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления составляют 28,6% в общей сумме доходов местного бюджета.

При плане 675,0 тыс. руб. безвозмездно поступило 660,2 тыс. руб. (исполнение – 97,8%), или меньше установленного планом на 14,8 тыс. руб., в том числе:

* дотации поступили в сумме  44,1тыс. руб., или 74,9% к плановым;
* субвенции поступили в запланированной сумме 73,5 тыс.руб.;
* иные межбюджетные трансферты поступили в запланированной сумме 542,6 тыс. руб.

Сумма неисполненных бюджетных назначений за 2018 год составила 14,8 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Новосельского МО в 2018 году уменьшился по сравнению с 2017 годом на сумму 1062,5 тыс. руб.

**4.2** **Исполнение бюджета по расходам**

Первоначально решением Совета Новосельского МО бюджете на 2018 год расходы бюджета поселения утверждены в размере 1972,4 тыс. руб., в окончательной редакции утверждены в размере 3548,4 тыс. руб., что на 79,9% больше первоначально утвержденных расходов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК | Наименование | Первоначально утверждено | Утверждено         2018г.  (с учетом     поправок) | Исполнено       2018г. | %  выполнения |
| 0100 | Общегосударственные | 1032,3 | 1444,5 | 1412,3 | 97,8 |
| 0200 | Национальная  оборона | 67,1 | 73,5 | 73,5 | 100,0 |
| 0400 | Нац. экономика | 542,6 | 542,6 | 542,6 | 100,0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное х-во | 258,4 | 1432,5 | 1384,9 | 96,7 |
| 1000 | Социальная политика | 72,0 | 54,7 | 54,7 | 100,0 |
| 1300 | Обслуживание муниципального долга | - | 0,6 | 0,6 | 100,0 |
|  | **Расходы-всего** | 1972,4 | 3548,4 | 3468,6 | 97,8 |
|  | **Дефицит (-)**  **Профицит (+)** |  | -1313,9 | -1159,8 |  |

В течение финансового года вносились изменения в бюджет, в сравнении с первоначально утверждённым бюджетом расходы увеличились на 1496,2 тыс. руб. (или на 75,9% от первоначальных назначений).

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 1412,3 тыс. руб. или на 97,8% к плановым назначениям.

По разделу «Национальная оборона», «Социальная политика», «Национальная экономика» и «Обслуживание муниципального долга» расходы исполнены на 100%.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 1384,9 тыс. руб. или 96,7% к плановым назначениям.

**4.2.1. Исполнение целевых программ.**

Согласно решению Совета Новосельского МО о бюджете на 2018 год, предусмотрено финансирование 4 муниципальных программ на общую сумму 876,0 тыс.руб., что составило 44,4% от общего объема утвержденных расходов (1972,4 тыс.руб.). С учетом внесенных изменений, сумма на реализацию 5 муниципальных программ увеличилась на 1106,4 тыс.руб. от первоначального утвержденного плана или на 126,3% и составила 1982,4 тыс.руб. или 55,8% от уточненного плана по расходам(3548,4 тыс.руб.).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Первоначально утверждено на 2018г.** | **Уточненный план на 2018 г.** | **Исполнено** | **% исполнения** |
| Развитие транспортной системы ЕМР на 2017-2020г. | 542,6 | 542,6 | 542,6 | 100,0 |
| Развитие муниципального управления муниципального образования до 2020г. | 3,0 | 0,6 | 0,6 | 100,0 |
| Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г. |  | 1291,1 | 1291,1 | 100,0 |
| Благоустройство на территории МО до 2018г. | 258,4 | 93,5 | 57,9 | 61,9 |
| Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан МО до 2020года | 72,0 | 54,7 | 54,7 | 100,0 |
| **Всего** | **876,0** | **1982,5** | **1946,9** | **98,2** |

Основная доля расходов бюджета Новосельского МО в 2018 году приходится на исполнение муниципальной программы «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г.» - 66,3% или 1291,1 тыс.руб. от общей суммы расходов, выделенных на реализацию целевых программ.

Одна целевая программа из пяти была с низким показателем исполнения (менее 90%) - это программа «Благоустройство на территории МО до 2018г.» - 61,9%.

Четыре программы исполнены на 100%- «Развитие транспортной системы ЕМР на 2017-2020г.», «Развитие муниципального управления муниципального образования до 2020г.», «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г.», «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан МО до 2020года».

* 1. **2. Расходование средств резервного фонда**

Исходя из информации, представленной в отчете о расходовании средств резервного фонда администрации Новосельского МО на 2018 год Решением о бюджете объем резервного фонда утвержден в сумме 3,0 тыс. руб. В виду расходов не полном объеме, резервный фонд перераспределен. Расходы из средств резервного фонда направлены на процентные платежи по по муниципальному долгу Ершовского муниципального района.

В 2017 году финансирование расходов за счет средств резервного фонда не осуществлялось.

**5.Результат исполнения бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год является превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета в сумме 1159,8 тыс. руб. при планируемом дефиците бюджета в сумме 1313,8 тыс. руб.

**6.Организация внутреннего муниципального финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 269.2 БК РФ [порядок](consultantplus://offline/ref=EA97C6E67D05281BA26527A95D4F7002813E3BFB798879DE2E8235FF4A92CF21AEF6D8E2E3C5E79E69LBN) осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

**7.Выводы и предложения**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Новосельского МО за 2018 год установлено следующее:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов. Отчетность представлена в установленный срок и в полном объеме.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. Однако хочется отметить, что в предоставленном отчете об исполнении бюджета указаны бюджетные назначения первоначально утвержденного бюджета МО.

Решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Новосельского МО предоставлено в произвольной форме, не соответствующей БК РФ.

Результат исполнения бюджета Новосельского МО за 2018 год – превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета в сумме 1159,8 тыс. руб. при планируемом дефиците бюджета в сумме 1313,8 тыс. руб.

2. Внесенные изменения в бюджет муниципального образования принимались без проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии, также не предоставлялись на финансово-экономическую экспертизу проекты муниципальных программ, нормативно правовых актов в части, касающейся расходных обязательств МО.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия Ершовского муниципального района предлагает Совету Новосельского МО принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год с учетом изложенных замечаний.

Администрации Новосельского МО:

- принять меры по соблюдению требований ст.9 Федеральным законом от 07 декабря 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

- составлять отчет об исполнении бюджета согласно БК РФ.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Ершовского муниципального района А.А.Тихов

Исп.Фатеева И.В.

5-26-22