

 **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета

Кушумского муниципального образования

за 2018 год

1. **Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Кушумского муниципального образования подготовлено Контрольно-счетной комиссией Ершовского муниципального района на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 1.3. Соглашения о передаче Контрольно-счетной комиссии Ершовского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Кушумского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №11 от 01.11.2014г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный год», утвержденным распоряжением КСК от 28.07.2015 № 45-о (далее – Стандарт), с соблюдением требований БК РФ.

В ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной комиссией осуществлены следующие мероприятия:

* проверка годового отчета об исполнении бюджета Кушумского муниципального образования на соответствие требованиям нормативных правовых актов и данным годовой бюджетной отчетности;
* анализ и оценка показателей исполнения бюджета;
* анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

На основании Закона Саратовской области от 20.04.2018г. №42-ЗСО «О преобразовании Кушумского, Новосельского и Чапаевского муниципальных образований Ершовского муниципального района Саратовской области» Новосельское МО приняло на баланс имущество поселений Кушумского и Чапаевского МО.

Бюджет Кушумского МО с сентября 2018г. возглавляется главой Новосельского МО на принципах единоначалия.

1. **Проверка годовой бюджетной отчетности**
	1. **Соответствие годовой бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов**

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную комиссию в сроки, установленные пунктом БК РФ.

 Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

 Все обязательные реквизиты и показатели форм и таблиц отчетности заполнены, контрольные соотношения между формами отчетности соблюдены.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. Однако хочется отметить, что в предоставленном отчете об исполнении бюджета по расходам указаны бюджетные назначения первоначально утвержденного бюджета МО.

Решением об исполнении бюджета утверждается отчет об исполнении бюджета за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета.

Отдельными приложениями к закону (решению) об исполнении бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели:

доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;

расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;

расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;

источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

***Решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Кушумского МО предоставлено в произвольной форме, не соответствующей БК РФ.***

* 1. **Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 01.01.2019 дебиторскаязадолженность составила 541,0 руб.- авансовый платеж за электроэнергию.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторскаязадолженность составила 484,27 руб. за услуги связи по счетам декабря 2018г.

Просроченной кредиторской и нереальной к взысканию дебиторской задолженности муниципальное образование не имеет.

* 1. **Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности**

Форма отчетности «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не включена в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» представлена информация о результатах исполнения бюджета.

Информация о проведении инвентаризаций отражена в таблице №6.

В «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Кушумского МО за 2018 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности. Из пояснительной записки по ф.0503121 строка 061 – 583100,00 руб. – дотации и субвенции полученные Финансовым управлением администрации ЕМР;

Основные показатели представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Сумма (тыс. руб.) |
| 1. | Доходы | 2151,8 |
| 2.  | Расходы | 6636,6 |
| 3.  | Операционный результат до налогообложения (стр.1 - стр.2) | -4484,8 |
| 4.  | Операции с нефинансовыми активами | -4632,2 |
| 5.  | Операции с финансовыми активами | 148,2 |
| 6. | Операции с обязательствами | 0,9 |
| 7. | Чистый операционный результат (стр.4 + стр.5 - стр.6) | -4484,8 |

Таким образом, разность начисленных доходов и расходов по бюджетной деятельности равна разности сумм операций с активами и сумм операций с обязательствами. Отрицательный результат (-4484,8) означает превышение расходов над доходами или обязательства над активами Кушумского МО.

1. **Анализ изменения плановых показателей бюджета**

Решением Совета депутатов Кушумского МО от 12.12.2017 №85-175 «О бюджете Кушумского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на 2018 год» утверждены основные характеристики местного бюджета на 2018 год:

* прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 1888,9 тыс. руб.;
* общий объём расходов местного бюджета в сумме 1888,9 тыс. руб.;
* дефицит местного бюджета не прогнозировался.

Изменения в местный бюджет в течение 2018 года вносились 4 раз (решения от 01.07.2018 № 95-198, от 26.09.2018 № 96-199, от 03.12.2018 № 9-26, от 14.12.2018г. №12-31).

Внесения изменений в бюджет муниципального образования, в **нарушение** ст.9 ч.7 Федеральным законом от 07 декабря 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» принято без проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии.

В результате внесенных изменений в окончательной редакции бюджет поселения на 2018 год утвержден:

* по доходам в сумме 1895,3 тыс. руб., с увеличением по отношению к первоначальным назначениям на 6,4 тыс. руб. или на 0,3%;
* по расходам в сумме 2297,6 тыс. руб., с увеличением по сравнению с первоначальными назначениями на 408,7 тыс. руб., или на 21,6%;
* дефицит местного бюджета в сумме 402,3 тыс. руб.

Внесение изменений в течение 2018 года в утвержденный бюджет связано в основном в связи с дополнительным выделением бюджетных ассигнований, а также перераспределением средств местного бюджета.

Динамика изменений основных характеристик местного бюджета (доходы, расходы, дефицит) в 2018 году представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)



Плановые показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату соответствует плановым показателям, отраженным в решении о местном бюджете.

1. **Анализ годового отчета об исполнении бюджета**

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год бюджет поселения исполнен:

* по доходам в сумме 2157,5 тыс. руб. (или на 113,8%), что выше уточненных бюджетных назначений на 262,2 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 2003,9 тыс. руб. (или на 87,2%), что нижеуточненных бюджетных назначений на 293,7 тыс. руб.

Результат исполнения бюджета – превышение расходов над доходами (дефицит) в сумме 153,6 тыс. руб.

В таблице № 3 представлено исполнение бюджета поселения по основным характеристикам бюджета на 2018 год.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

 Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2018г. составлял сумму 402,3 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2019 ‑ составил сумму 555,8 тыс. руб. (собственные средства бюджета).

 Из местного бюджета в 2018 году бюджетные ссуды и бюджетные кредиты не предоставлялись. Заимствования из других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитных организаций не производились.

 Муниципального внутреннего долга Кушумского МО по состоянию на 01.01.2019 не имеет.

* 1. **Исполнение бюджета по доходам**

Исполнение местного бюджета за 2018 год по доходам составляет 2157,5 тыс. руб., плановые показатели исполнены на 113,8%.

Основным источником формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы – 72,9% от общей суммы доходов. Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 27,0% в общей сумме доходов бюджета.

* + 1. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 1574,4 тыс. руб. или 100%. По сравнению с показателями 2017 года объем налоговых и неналоговых доходов уменьшился на 8,4% или на 132,8 тыс. руб.

По сравнению с показателями кассового исполнения за 2017 год сумма поступлений налоговых доходов уменьшились на 308,2 тыс. руб. или на 23%. Налоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 1337,1 тыс. руб., исполнение 107,3%, в том числе:

* 1. Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составило 432,2 тыс. руб. или 98% от плана. По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2017 год поступление данного налога уменьшилось на 12,6 тыс. руб. или на 2,9%.
	2. Поступление налога на имущество физических лиц и земельный налог составил 904,7 тыс. руб. или 112,4% от годовых плановых показателей. За аналогичный период прошлого года данные доходы в местный бюджет поселения поступали в размере 1200,5 тыс. руб.
	3. Государственной пошлины поступило 0,2 тыс. руб., бюджетные назначения не планировались. В 2017 году доходы от государственной пошлины не поступали.
	4. По сравнению с показателями кассового исполнения за 2017 год сумма поступлений неналоговых доходов увеличилась на 175,4 тыс. руб. Неналоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили  237,3 тыс. руб., исполнение 262,3%.
		1. **Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления составляют 27,0% в общей сумме доходов местного бюджета.

При плане 583,1 тыс. руб. безвозмездно поступило 583,1 тыс. руб. (исполнение – 100%), в том числе:

* дотации поступили в запланированной сумме 52,4 тыс. руб.;
* субвенции поступили в запланированной сумме 73,5 тыс.руб.;
* иные межбюджетные трансферты поступили в запланированной сумме 457,2 тыс. руб.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Кушумского МО в 2018 году уменьшился по сравнению с 2017 годом на сумму 1239,9 тыс. руб.

**4.2** **Исполнение бюджета по расходам**

Первоначально решением Совета Кушумского МО бюджете на 2018 год расходы бюджета поселения утверждены в размере 1888,9 тыс. руб., в окончательной редакции утверждены в размере 2297,6 тыс. руб., что на 21,6% больше первоначально утвержденных расходов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   КБК   |      Наименование | Первоначально утверждено  |    Утверждено       2018г.(с учетом   поправок)     | Исполнено     2018г. |   %выполнения |
| 0100 | Общегосударственные | 1294,6 | 1439,2 | 1236,8 | 85,9 |
| 0200 | Национальнаяоборона | 67,1 | 73,5 | 73,5 | 100,0 |
| 0400 | Нац. экономика | 457,2 | 461,5 | 461,4 | 99,9 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное х-во | 70,0 | 327,7 | 231,6 | 70,7 |
|   | **Расходы-всего** | 1888,9 | 2297,6 | 2003,9 | 87,2 |
|   | **Дефицит (-)****Профицит (+)** |  | -402,3 | 153,6 |  |

 В течение финансового года вносились изменения в бюджет, в сравнении с первоначально утверждённым бюджетом расходы увеличились на 408,7 тыс. руб. (или на 11,2% от первоначальных назначений).

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 1236,8 тыс. руб. или на 85,9% к плановым назначениям.

По разделу «Национальная оборона» расходы исполнены на 100%.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 231,6 тыс. руб. или 70,7% к плановым назначениям.

По разделу «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 461,4 тыс.руб. или 99,9% к плановым назначениям.

**4.2.1. Исполнение целевых программ.**

 Согласно решению Совета Кушумского МО о бюджете на 2018 год, предусмотрено финансирование 3 муниципальных программ на общую сумму 530,2 тыс.руб., что составило 28,1% от общего объема утвержденных расходов (1888,9 тыс.руб.). С учетом внесенных изменений, сумма на реализацию 3 муниципальных программ увеличилась на 254,7 тыс.руб. от первоначального утвержденного плана или на 67,6% и составила 784,9 тыс.руб. или 34,2% от уточненного плана по расходам (2297,6 тыс.руб.).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  **Наименование программы** | **Первоначально утверждено на 2018г.** | **Уточненный план на 2018 г.** | **Исполнено** | **% исполнения** |
| Развитие транспортной системы ЕМР на 2017-2020г. | 457,2 | 461,5 | 461,5 | 100,0 |
| Развитие муниципального управления муниципального образования до 2020г. | 3,0 |  |  |  |
| Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г. |  | 105,7 | 94,5 | 89,4 |
| Благоустройство на территории МО до 2018г. | 70,0 | 217,7 | 137,3 | 63,1 |
| **Всего** | **530,2** | **784,9** | **689,0** | **87,8** |

Основная доля расходов бюджета Кушумского МО в 2018 году приходится на исполнение муниципальной программы «Развитие транспортной системы ЕМР на 2017-2020г.» - 100% или 461,5 тыс.руб. от общей суммы расходов, выделенных на реализацию целевых программ.

 Две программы были исполнены с низким показателем исполнения (менее 90%) - это программа «Благоустройство на территории МО до 2018г.» - 63,1% и программа «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г.» - 89,4%.

* 1. **2. Расходование средств резервного фонда**

Исходя из информации, представленной в отчете о расходовании средств резервного фонда администрации Кушумского МО на 2018 год Решением о бюджете объем резервного фонда утвержден в сумме 3,0 тыс. руб. В виду отсутствия расходов резервный фонд перераспределен.

В 2017 году финансирование расходов за счет средств резервного фонда также не осуществлялось.

**5.Результат исполнения бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год является превышение доходов над расходами (профицит) бюджета в сумме 153,6 тыс. руб. при планируемом дефиците бюджета в сумме 402,3 тыс. руб.

**6.Организация внутреннего муниципального финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 269.2 БК РФ порядок осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

**7.Выводы и предложения**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Чапаевского МО за 2018 год установлено следующее:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов. Отчетность представлена в установленный срок и в полном объеме.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки. Однако хочется отметить, что в предоставленном отчете об исполнении бюджета по расходам указаны бюджетные назначения первоначально утвержденного бюджета МО.

Решение об утверждении отчета об исполнении бюджета Кушумского МО предоставлено в произвольной форме, не соответствующей БК РФ.

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год является превышение доходов над расходами (профицит) бюджета в сумме 153,6 тыс. руб. при планируемом дефиците бюджета в сумме 402,3 тыс. руб.

2. Внесенные изменения в бюджет муниципального образования принимались без проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии, также не предоставлялись на финансово-экономическую экспертизу проекты муниципальных программ, нормативно правовых актов в части, касающейся расходных обязательств МО.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия Ершовского муниципального района предлагает Совету Кушумского МО принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год с учетом изложенных замечаний.

Администрации Кушумского МО:

- принять меры по соблюдению требований ст.9 Федеральным законом от 07 декабря 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

- составлять отчет об исполнении бюджета согласно БК РФ.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Ершовского муниципального района А.А.Тихов

Исп.Фатеева И.В.

5-26-22