

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ**

**ЕРШОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на годовой отчет об исполнении бюджета

Антоновского муниципального образования

за 2018 год

1. **Общие положения**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Антоновского

муниципального образования подготовлено Контрольно-счетной комиссией Ершовского муниципального района на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 Положения о бюджетном процессе в Антоновском муниципальном образовании, утвержденного решением Совета депутатов МО от 03.10.2008г. №16-59, пункта 1.3. Соглашения о передаче Контрольно-счетной комиссии Ершовского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Антоновского муниципального образования по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №2 от 01.11.2014г.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК 1 «Проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета за отчетный год», утвержденным распоряжением КСК от 28.07.2015 № 45-о (далее – Стандарт), с соблюдением требований БК РФ.

В ходе подготовки настоящего заключения Контрольно-счетной комиссией осуществлены следующие мероприятия:

* проверка годового отчета об исполнении бюджета Антоновского муниципального образования на соответствие требованиям нормативных правовых актов и данным годовой бюджетной отчетности;
* анализ и оценка показателей исполнения бюджета;
* анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

1. **Проверка годовой бюджетной отчетности**
   1. **Соответствие годовой бюджетной отчетности требованиям нормативных правовых актов**

Годовой отчет об исполнении местного бюджета за 2018 год представлен в Контрольно-счетную комиссию в сроки, установленные пунктом 4 статьи 19 Положения о бюджетном процессе.

Состав бюджетной отчетности соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Все обязательные реквизиты и показатели форм и таблиц отчетности заполнены, контрольные соотношения между формами отчетности соблюдены.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

* 1. **Состояние дебиторской и кредиторской задолженности**

По состоянию на 01.01.2019 числится дебиторскаязадолженность в сумме 37,14 руб., предоплата за электроэнергию.

По состоянию на 01.01.2019 года кредиторскаязадолженность составила 4691,08 руб., которая состоит:

2301,24 руб. – задолженность за услуги связи декабрь 2018г.;

2389,84 руб. – задолженность за электроэнергию (уличное освещение) по выставленным счетам за декабрь 2018г.

Просроченной кредиторской и нереальной к взысканию дебиторской задолженности муниципальное образование не имеет.

* 1. **Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности**

Форма отчетности «Сведения о результатах деятельности» (ф. 0503162) не включена в состав бюджетной отчетности ввиду отсутствия числовых значений показателей.

В таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» представлена информация о результатах исполнения бюджета.

Информация о проведении инвентаризаций отражена в таблице №6.

В «Отчет о финансовых результатах деятельности» (ф. 0503121) представлены данные о финансовых результатах деятельности Антоновского МО за 2018 год в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления по бюджетной деятельности. Из пояснительной записки по ф.0503121

строка 061 – 508345,22 руб. – дотации и субвенции полученные Финансовым управлением администрации ЕМР;

Основные показатели представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 (тыс. руб.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Сумма (тыс. руб.) |
| 1. | Доходы | 2418,1 |
| 2. | Расходы | 2669,3 |
| 3. | Операционный результат до налогообложения (стр.1 - стр.2) | -251,2 |
| 4. | Операции с нефинансовыми активами | 67,3 |
| 5. | Операции с финансовыми активами | -319,9 |
| 6. | Операции с обязательствами | -1,4 |
| 7. | Чистый операционный результат (стр.4 + стр.5 - стр.6) | -251,2 |

Таким образом, разность начисленных доходов и расходов по бюджетной деятельности равна разности сумм операций с активами и сумм операций с обязательствами. Отрицательный результат (-251,2) означает превышение расходов над доходами Антоновского МО.

1. **Анализ изменения плановых показателей бюджета**

Решением Совета депутатов Антоновского МО от 12.12.2017 №98-141 «О бюджете Антоновского муниципального образования Ершовского муниципального района Саратовской области на 2018 год» утверждены основные характеристики местного бюджета на 2018 год:

* прогнозируемый общий объём доходов местного бюджета в сумме 2169,0 тыс. руб.;
* общий объём расходов местного бюджета в сумме 2169,0 тыс. руб.;
* дефицит местного бюджета не прогнозировался.

Изменения в местный бюджет в течение 2018 года вносились 8 раз (решения от 19.03.2018 № 102-146, от 19.04.2018 № 103-149, от 27.04.2018 № 104-151, от 15.05.2018г. №106-155, от 17.08.2018г. №112-163, от 06.11.2018г. №3-7, от 27.11.2018г. №7-13, от 11.12.2018г. №8-17).

Внесения изменений в бюджет муниципального образования, в **нарушение** ст.9 ч.7 Федеральным законом от 07 декабря 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» принято без проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии.

В результате внесенных изменений в окончательной редакции бюджет поселения на 2018 год утвержден:

* по доходам в сумме 2182,0 тыс. руб., с увеличением по отношению к первоначальным назначениям на 13,0 тыс. руб. или на 0,8%;
* по расходам в сумме 2864,5 тыс. руб., с увеличением по сравнению с первоначальными назначениями на 695,5 тыс. руб., или на 32%;
* дефицит местного бюджета в сумме 682,5 тыс. руб. или 40,8% утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (изменение остатков средств).

Внесение изменений в течение 2018 года в утвержденный бюджет связано в основном в связи с дополнительным выделением бюджетных ассигнований, а также перераспределением средств местного бюджета.

Динамика изменений основных характеристик местного бюджета (доходы, расходы, дефицит) в 2018 году представлена в таблице № 2.

Таблица № 2 (тыс. руб.)



Плановые показатели сводной бюджетной росписи с учетом изменений на отчетную дату соответствует плановым показателям, отраженным в решении о местном бюджете.

1. **Анализ годового отчета об исполнении бюджета**

Согласно данным годового отчета об исполнении бюджета за 2018 год бюджет поселения исполнен:

* по доходам в сумме 2418,1 тыс. руб. (или на 110,8%), что выше уточненных бюджетных назначений на 236,1 тыс. руб.;
* по расходам в сумме 2738,1 тыс. руб. (или на 95,6%), что нижеуточненных бюджетных назначений на 126,3 тыс. руб.

Результат исполнения бюджета – превышение доходов над расходами (дефицит) в сумме 320,0 тыс. руб.

В таблице № 3 представлено исполнение бюджета поселения по основным характеристикам бюджета на 2018 год.

Таблица № 3 (тыс. руб.)

Остаток средств на едином счете бюджета по состоянию на 01.01.2018г. составлял сумму 682,5 тыс. руб., по состоянию на 01.01.2019 ‑ составил сумму 362,5 тыс. руб.

Из местного бюджета в 2018 году бюджетные ссуды и бюджетные кредиты не предоставлялись. Заимствования из других бюджетов бюджетной системы РФ и кредитных организаций не производились.

Муниципального внутреннего долга Антоновское МО по состоянию на 01.01.2019 не имеет.

* 1. **Исполнение бюджета по доходам**

Исполнение местного бюджета за 2018 год по доходам составляет 2418,1 тыс. руб., плановые показатели исполнены на 110,8%.

Основным источником формирования доходной части местного бюджета являются налоговые и неналоговые доходы – 79% от общей суммы доходов. Доля безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ – 21% в общей сумме доходов бюджета.

* + 1. **Налоговые и неналоговые доходы бюджета**

Налоговые и неналоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 1909,8 тыс. руб. или 114,1%. По сравнению с показателями 2017 года объем налоговых и неналоговых доходов уменьшились на 1,8% или на 35,3 тыс. руб.

По сравнению с показателями кассового исполнения за 2017 год сумма поступлений налоговых доходов осталась на том же уровне. Налоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 1909,3 тыс. руб., исполнение 114,1%, в том числе:

* 1. Поступление налога на доходы физических лиц (НДФЛ) составило 486,1 тыс. руб. или 102,1% от плана. По сравнению с показателями исполнения бюджета за 2017 год поступление данного налога уменьшился на 91,9 тыс. руб. или на 19%.
  2. Поступление налога на имущество физических лиц и земельный налог составил 836,7 тыс. руб. или 127,9% от годовых плановых показателей. За аналогичный период прошлого года данные доходы в местный бюджет поселения поступали в размере 855,8 тыс. руб.
  3. План по государственной пошлине выполнен на 178,1% поступление составило 49,5тыс. руб. По сравнению с 2017 годом поступление данного доходного источника увеличилось на 32,4 тыс. руб. или на 189,5%.

По сравнению с показателями кассового исполнения за 2017 год сумма поступлений неналоговых доходов уменьшилась на 34,0 тыс. руб. Неналоговые доходы местного бюджета за 2018 год составили 0,5 тыс. руб.

**4.1.2 Безвозмездные поступления**

Безвозмездные поступления составляют 21,0% в общей сумме доходов местного бюджета.

При плане 508,4 тыс. руб. безвозмездно поступило 508,3 тыс. руб. (исполнение – 99,9%), или меньше установленного планом на 0,1 тыс. руб., в том числе:

* дотации поступили в запланированной сумме 50,4 тыс. руб.;
* субвенции поступили в запланированной сумме 73,5тыс.руб.;
* иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 384,4 тыс. руб., 100% от плановых.

Общий объем безвозмездных поступлений в бюджет Антоновского МО в 2018 году уменьшился по сравнению с 2017 годом на сумму 798,4 тыс. руб.

**4.2** **Исполнение бюджета по расходам**

Первоначально решением Совета Антоновского МО бюджете на 2018 год расходы бюджета поселения утверждены в размере 2169,0 тыс. руб., в окончательной редакции утверждены в размере 2864,4 тыс. руб., что на 32% больше первоначально утвержденных расходов.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| КБК | Наименование | Первоначально утверждено | Утверждено         2018г.  (с учетом     поправок) | Исполнено       2018г. | %  выполнения |
| 0100 | Общегосударственные | 1219,4 | 1678,5 | 1653,5 | 98,5 |
| 0200 | Национальная  оборона | 67,1 | 73,5 | 73,5 | 100,0 |
| 0400 | Нац. экономика | 751,1 | 773,0 | 684,4 | 88,5 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное х-во | 93,0 | 301,0 | 288,3 | 95,8 |
| 1000 | Социальная политика | 38,4 | 38,4 | 38,4 | 100,0 |
|  | **Расходы-всего** | 2169,0 | 2864,4 | 2738,1 | 95,6 |
|  | **Дефицит (-)**  **Профицит (+)** | 0 | -682,5 | -320,0 |  |

В течение финансового года вносились изменения в бюджет, в сравнении с первоначально утверждённым бюджетом расходы увеличились на 695,4 тыс. руб. (или на 32% от первоначальных назначений).

По разделу «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в сумме 1653,5 тыс. руб. или на 98,5% к плановым назначениям.

По разделу «Национальная оборона» и «Социальная политика »расходы исполнены на 100%.

По разделу «Национальная экономика» расходы исполнены в сумме 684,4 тыс. руб. или 88,5% к плановым назначениям.

По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 288,3 тыс. руб. или 95,8% к плановым назначениям.

**4.2.1. Исполнение целевых программ.**

Согласно решению Совета Антоновского МО о бюджете на 2018 год, предусмотрено финансирование 5 муниципальных программ на общую сумму 885,5 тыс.руб., что составило 40,8% от общего объема утвержденных расходов (2169,0 тыс.руб.). С учетом внесенных изменений, сумма на реализацию 4 муниципальных программ увеличилась на 125,6 тыс.руб. от первоначального утвержденного плана или на 14,2% и составила 1011,1 тыс.руб. или 9,1 % от уточненного плана (1112,4 тыс.руб.).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Первоначально утверждено на 2018г.** | **Уточненный план на 2018 г.** | **Исполнено** | **% исполнения** |
| Развитие транспортной системы ЕМР на 2017-2020г. | 389,5 | 411,4 | 384,4 | 93,4 |
| Развитие муниципального управления муниципального образования до 2020г. | 3,0 |  |  |  |
| Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г. | 361,6 | 361,6 | 300,0 | 83,0 |
| Благоустройство на территории МО до 2018г. | 93,0 | 301,0 | 288,3 | 95,8 |
| Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан МО до 2020года | 38,4 | 38,4 | 38,4 | 100,0 |
| **Всего** | **885,5** | **1112,4** | **1011,1** | **90,9** |

Основная доля расходов бюджета Антоновского МО в 2018 году приходится на исполнение муниципальной программы «Развитие транспортной системы ЕМР на 2017-2020г.» - 38% или 384,4 тыс.руб. от общей суммы расходов, выделенных на реализацию целевых программ.

Одна целевая программа из четырех была исполнена на 100% - это программа «Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан МО до 2020года».

Наиболее низкие показатели кассового исполнения (менее 90%) у программы

- «Обеспечение населения доступным жильем и развитие жилищной коммунальной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2020г.» -83,0% исполнения.

* 1. **2. Расходование средств резервного фонда**

Исходя из информации, представленной в отчете о расходовании средств резервного фонда администрации Антоновского МО на 2018 год Решением о бюджете объем резервного фонда утвержден в сумме 3,0 тыс. руб. В виду отсутствия расходов резервный фонд перераспределен.

В 2017 году финансирование расходов за счет средств резервного фонда также не осуществлялось.

**5.Результат исполнения бюджета**

Результатом исполнения местного бюджета за 2018 год является превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета в сумме 320,0 тыс. руб. при планируемом дефиците бюджета в сумме 682,5 тыс. руб.

**6.Организация внутреннего муниципального финансового контроля, а также внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств**

В соответствии со статьей 269.2 БК РФ [порядок](consultantplus://offline/ref=EA97C6E67D05281BA26527A95D4F7002813E3BFB798879DE2E8235FF4A92CF21AEF6D8E2E3C5E79E69LBN) осуществления полномочий органами внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами местных администраций, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля.

**7.Выводы и предложения**

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Антоновского МО за 2018 год установлено следующее:

1. Годовой отчет об исполнении бюджета в целом соответствует требованиям нормативных правовых актов. Отчетность представлена в установленный срок и в полном объеме.

Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

Результат исполнения бюджета Антоновского МО за 2018 год – превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета в сумме 320,0 тыс. руб. при планируемом дефиците бюджета в сумме 682,5 тыс. руб.

2. Внесенные изменения в бюджет муниципального образования принимались без проведения экспертизы Контрольно-счетной комиссии, также не предоставлялись на финансово-экономическую экспертизу проекты муниципальных программ, нормативно правовых актов в части, касающейся расходных обязательств МО.

3.В ***нарушении*** ст.36 БК РФ Антоновским МО был нарушен принцип прозрачности (открытости), а именно на сайте размещены не все решения о внесении изменений в бюджет МО на 2018г.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная комиссия Ершовского муниципального района предлагает Совету Антоновского МО принять к рассмотрению годовой отчет об исполнении бюджета за 2018 год с учетом изложенных замечаний.

Администрации Антоновского МО:

- принять меры по соблюдению требований ст.9 Федеральным законом от 07 декабря 2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

- размещать на сайте информацию о бюджете Антоновского МО в полном объеме.

Председатель Контрольно-счетной

комиссии Ершовского муниципального района А.А.Тихов

Исп.Фатеева И.В.

5-26-22