

## ДОКЛАД

об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Ершовского муниципального района Саратовской области требованиям антимонопольного законодательства

Организация системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Ершовского муниципального района реализуется во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции».

Администрацией Ершовского муниципального района в 2023 году продолжилось осуществление основных мероприятий по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), начатое в 2019 году, в соответствии с постановлением администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 09 августа 2019 года № 695 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства».

В соответствии с постановлением администрации от 18 апреля 2023 года №340 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению антимонопольного законодательства» утверждена «карта рисков» нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которой риски нарушения антимонопольного законодательства возможны в следующих сферах деятельности администрации:

- осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд путем утверждения конкурсной, аукционной документации, документации о проведении запроса котировок, запроса предложений, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства;
- разработка проектов нормативных правовых актов, соглашений, осуществление действий (бездействия), которые могут привести недопущению, ограничению, устранению конкуренции;
- нарушение порядка предоставления муниципальных услуг: отказ в предоставлении муниципальной услуги по основаниям, не предусмотренным законодательством; нарушение сроков предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами;
- подготовка ответов на обращения физических и юридических лиц с нарушением срока, предусмотренного законодательством;
- предоставление имущества, составляющего муниципальную казну, в аренду.



В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства постановлением администрации от 18 апреля 2023 года №340 утвержден План мероприятий ("дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства».

В 2023 году продолжилось ознакомление муниципальных служащих Ершовского района по антимонопольному законодательству Российской Федерации и постановлениями администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 09 августа 2019 года № 695 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», от 18 апреля 2023 года №340 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению антимонопольного законодательства». Руководителями структурных подразделений администрации организована работа по антимонопольному комплаенсу в возглавляемых подразделениях. Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», исполняются ответственными должностными лицами в установленные сроки.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также проведения анализа о целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты администрации Ершовского муниципального района сформирован и размещен на официальном сайте администрации ЕМР в сети «Интернет» (<http://adminemr.ru/>) исчерпывающий перечень действующих нормативных правовых актов администрации ЕМР с приложением соответствующих нормативных правовых актов, реализация которых связана с соблюдением требований антимонопольного законодательства, с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан в рамках анализа нормативных правовых актов Администрации ЕМР, принятых в 2023 году, на соответствие их антимонопольному законодательству.

В указанные в уведомлениях о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан сроки (с 01 января 2023 года по 30 июня 2023 года – за период первого полугодия 2023 года; с 01 июля 2023 года по 31 декабря 2023 года – за период второго полугодия 2023 года) замечания и предложения организаций и граждан по данным перечням актов не поступили.

Для проведения анализа проектов нормативных правовых актов администрации ЕМР на предмет их соответствия антимонопольному законодательству администрацией ЕМР проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте администрации ЕМР в сети «Интернет», в разделе, предназначенном для размещения проектов в целях их общественного обсуждения. В рамках общественного обсуждения в администрацию ЕМР предложения либо замечания к проектам нормативных правовых актов не поступали.



Кроме того, администрацией Ершовского муниципального района проанализированы выявленные нарушения антимонопольного законодательства за 2023 год.

В анализируемом периоде в действиях (бездействии) и решениях администрации Ершовского муниципального района выявлялись нарушения законодательства о защите конкуренции. В отношении администрации ЕМР антимонопольным органом возбуждено 6 дел, приняты решения по 5 возбужденным делам (1 дело еще не рассмотрено), из которых по 1 делу вынесено предупреждение, по 4 делам жалобы признаны необоснованными. Должностные лица администрации ЕМР и администрация ЕМР штрафам не подвергались.

При анализе выявленного нарушения было установлено, что оно допущено администрацией Ершовского муниципального района в сфере законодательства о контрактной системе. Причинами послужило нарушение срока оплаты выполненных работ.

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года, когда антимонопольным органом принято 4 решения по возбужденным делам, из которых по 2 делам выявлены нарушения и наложены штрафы, по 2 делам жалобы признаны необоснованными, за отчетный период 2023 года прослеживается положительная динамика, что свидетельствует об эффективности антимонопольного комплаенса в администрации ЕМР.

Высокие риски нарушения антимонопольного законодательства характерны для правоотношений, возникающих в сфере размещения закупок для муниципальных нужд. Причинами рисков нарушений в данной сфере являются часто вносимые в Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменения, не позволяющие обеспечивать стабильное правоприменение. Однако, в ходе устранения выявляемых нарушений, а также изучения нормативно-правовой базы и судебной практики должностными лицами администрации нарабатывается опыт в тех сферах, где были допущены нарушения, проанализированы допущенные ошибки.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации ЕМР не разработана. Согласно постановления администрации Ершовского муниципального района Саратовской области от 09 августа 2019 года № 695 «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» ключевые показатели эффективности функционирования в администрации ЕМР применяются в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19.

Ключевыми показателями эффективности (КПЭ) для администрации Ершовского муниципального района в целом являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЕМР (по сравнению с 2017 годом), который рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{К_{ноп}},$$

где КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЕМР по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2017</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЕМР в 2017 году;

К<sub>ноп</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации ЕМР в отчетном периоде.

При этом при расчете данного коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации ЕМР понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации ЕМР антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом администрации ЕМР предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению таких нарушений, и о принятии мер по устранению последствий таких нарушений;
- направленные антимонопольным органом администрации ЕМР предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Значение данного коэффициента по итогам 2023 года равняется 1,7.

Таким образом, значение данного коэффициента в 2023 году ниже в сравнении с аналогичным периодом 2022 года, что позволяет сделать вывод о положительной динамике антимонопольного комплаенса и характеризует деятельность администрации как соответствующую требованиям антимонопольного законодательства.

2) доля проектов правовых актов администрации ЕМР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{ппа} = \frac{К_{ппа}}{К_{оп}},$$



где  $D_{ппа}$  - доля проектов правовых актов администрации ЕМР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{ппа}$  - количество проектов правовых актов администрации ЕМР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{оп}$  - количество проектов правовых актов администрации ЕМР, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Значение данного показателя по итогам 2023 года равняется 1 (поскольку в отчетном периоде не выявлены проекты правовых актов, содержащие нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с рекомендациями ФАС России, содержащимися в письме от 18.06.2019 №ИА/51052/19, значение знаменателя принято равным единице. Проекты правовых актов, содержащие риски нарушений антимонопольного законодательства, также отсутствуют. Значение числителя принято равным единице по аналогии). Таким образом, значение данного показателя свидетельствует об эффективном проведении в отчетном периоде мероприятий по анализу проектов правовых актов администрации ЕМР на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Кроме того, факт отсутствия проектов правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в сочетании с не выявлением антимонопольным органом правовых актов, содержащих нарушения законодательства, отражает высокую эффективность взаимодействия уполномоченного структурного подразделения с сотрудниками администрации ЕМР, принимающими участие в подготовке проектов правовых актов, по вопросам анализа и мониторинга практики применения антимонопольного законодательства в соответствующей сфере деятельности.

3) доля правовых актов администрации ЕМР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{па} = \frac{K_{па}}{K_{оп}},$$

где  $D_{па}$  – доля правовых актов администрации ЕМР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{па}$  – количество правовых актов администрации ЕМР, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде;

$K_{оп}$  – количество правовых актов администрации ЕМР, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства в отчетном периоде.

Значение данного показателя по итогам 2023 года равняется 1 (поскольку в отчетном периоде не выявлены правовые акты, содержащие нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с рекомендациями ФАС России, содержащимися в письме от 18.06.2019 №ИА/51052/19, значение знаменателя принято равным единице. Правовые акты, содержащие риски нарушений антимонопольного законодательства, также отсутствуют. Значение числителя принято равным единице по аналогии), что свидетельствует об эффективном проведении в администрации в 2023 году мероприятий по анализу правовых актов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства.


Доля сотрудников структурных подразделений администрации ЕМР, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС_0 = \frac{КС_0}{КС_{общ}},$$

где ДС<sub>0</sub> - доля сотрудников структурных подразделений администрации ЕМР, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;  
КС<sub>0</sub> - количество сотрудников структурных подразделений администрации ЕМР, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу - 8;  
КС<sub>общ</sub> - общее количество сотрудников администрации ЕМР, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства - 8.  
Значение данного показателя по итогам 2023 года составляет - 1 или 100%.

Таким образом, в администрации Ершовского муниципального района осуществляется работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса.

Глава Ершовского муниципального района

  
С.А.Зубрицкая  
